

К О Н Ц Е П Ц И Я
развития виноградарства и виноделия
в Российской Федерации
на период 2016-2020 годов
и плановый период до 2025 года

I. Основные характеристики отраслей виноградарства и виноделия в Российской Федерации

Виноградарство и виноделие – виды экономической деятельности, технологически связанные между собой и обладающие значительным потенциалом для динамичного развития. Данные виды предпринимательства исторически являются традиционными отраслями для южных регионов Российской Федерации и играют важную роль в их экономике.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 вид экономической деятельности по выращиванию винограда включает в себя выращивание винных (технических) и столовых сортов винограда на виноградниках. Вид экономической деятельности по производству вина из винограда включает: производство вина, производство игристого вина, смешивание, очистку и розлив в бутылки вина, производство слабоалкогольного и безалкогольного вина.

Согласно статье 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», к винодельческой продукции также относятся ликерное вино, дистилляты (винный, виноградный, коньячный), спиртные напитки, произведенные из указанных дистиллятов (в том числе коньяк), виноматериалы (виноградные), винные напитки. Винодельческой продукцией с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения могут быть такие виды, как вино, игристое вино (шампанское), ликерное вино, спиртные напитки, произведенные из винного, виноградного, коньячного дистиллятов (в том числе коньяк).

Из винограда кроме основных продуктов переработки винограда в виде винодельческой продукции получают также изюм (сушеный виноград), который широко используется в кондитерской промышленности. Концентраты виноградного сока используют для производства безалкогольных виноградных напитков (соков) и нектаров. Среди продукции глубокой переработки винограда отмечается много продуктов, имеющих важное значение для пищевой промышленности и смежных отраслей, в том числе дистиллят, получаемый из выжимок винограда и других жидких отходов виноделия, виноградное масло, энотанин, кормовой белок, винный камень, гребни, осадки, винный уксус.

Учитывая уникальные и благоприятные природно-климатические

условия для выращивания винограда в южных регионах Российской Федерации, потенциал уже имеющихся производственных и инфраструктурных мощностей, а также растущий в последние годы в мире спрос на качественную винодельческую продукцию, виноградарство и виноделие являются перспективными сегментами российского агропромышленного комплекса.

Вместе с тем, необходимо отметить, что виноградарство и виноделие – бизнес со значительной долей рисков, как вследствие воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции (винограда) природных явлений, так и значительной административной нагрузкой со стороны государственного регулирования.

Высокая капиталоемкость и длительные сроки окупаемости инвестиционных проектов, в которых полный производственный цикл переработки винограда в вино – от посадки виноградной лозы до реализации бутылки вина – составляет не менее 5 лет, также определяют низкую инвестиционную привлекательность таких проектов для бизнеса и необходимость активного участия государства в их реализации.

Федеральными законами «О развитии сельского хозяйства», «О семеноводстве», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», документами в области технического регулирования, а также правом Евразийского экономического союза определена правовая основа осуществления виноградарства и виноделия, а также государственной поддержки данных видов деятельности.

Требования к качеству и безопасности винограда установлены Техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции» и национальными стандартами, в том числе ГОСТ 25896-83, ГОСТ 27198-87, ГОСТ Р 53990-2010, ГОСТ Р 52681-2006, ГОСТ Р 50522-93, ГОСТ 6882-88. Федеральным законом «О семеноводстве» определена правовая основа деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию саженцев винограда, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля.

К актам, составляющим право Евразийского экономического союза и регулирующим вопросы виноделия, относятся:

технические регламенты – «О безопасности пищевой продукции», «Пищевая продукция в части ее маркировки», «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных

средств», «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности алкогольной продукции»*;

Соглашение о регулировании алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза*.

Кроме того, Российская Федерация, будучи преемником СССР, с 1956 года является членом Международной организации винограда и вина (International Organisation of Vine and Wine) и при осуществлении отраслевого регулирования на национальном уровне руководствуется подходами (стандартами, рекомендациями, иными документами), используемыми в методиках виноделия Международной организации винограда и вина, в том числе Международным кодексом практики виноделия.

Основными федеральными законами, регулирующими производство и оборот винодельческой продукции, являются федеральные законы «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», «О развитии сельского хозяйства», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О рекламе».

Также регулирование деятельности по производству и обороту винодельческой продукции осуществляется в рамках соответствующих подзаконных актов, межгосударственных стандартов и национальных стандартов, и иных документов в области технического регулирования (технологических условий, технологических инструкций, стандартов организации).

Полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области виноградарства как подотрасли сельского хозяйства осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Функции по контролю и надзору в сфере карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляет Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

За последние 10 лет полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области виноделия неоднократно переходили из ведения одного федерального органа исполнительной власти в другой. В настоящее время такие полномочия разделены между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации. Отдельными полномочиями в сфере государственного регулирования производства и

* Документы, которые на момент разработки настоящей Концепции являлись проектами

оборота винодельческой продукции наделены субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Кроме того, функции по контролю за производством и оборотом винодельческой продукции, по надзору и оказанию услуг (в том числе по выдаче лицензий) в этой сфере осуществляет Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р утверждена Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, которой предусмотрено в целях формирования культуры потребления алкогольной продукции создание условий для развития российского виноделия и увеличения производства российских качественных вин.

Это послужило основой для совершенствования российского законодательства на основе принципа неразрывной связи виноградарства и виноделия и создания благоприятных условий для производства качественного вина, и игристого вина (шампанского) из винограда, выращенного на территории Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 13 июля 2013 г. № 585 «О внесении изменений в перечень сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители», согласно которому вина виноградные, шампанские и игристые, произведенные сельскохозяйственными товаропроизводителями из собственного винограда, выращенного и переработанного ими на территории Российской Федерации, включены в перечень сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители. Указанное изменение позволяет виноделам получать статус сельскохозяйственного производителя и государственную поддержку в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства» установлено, что к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства, относится сельскохозяйственная продукция, используемая в виде сырья в последующей

(промышленной) переработке продукции или реализуемая без последующей промышленной переработки потребителям, в том числе продукция садов, виноградников, в частности, виноград столовых сортов, столово-винных сортов, винных сортов, столово-кишмишных и кишмишно-столовых сортов.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2 пункта 6 статьи 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством подакцизных товаров, не вправе переходить на уплату единого сельскохозяйственного налога, в связи с чем применение единого сельскохозяйственного налога к сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство винодельческой продукции из винограда собственного производства невозможно.

В 2014 году внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, позволяющие оказывать государственную поддержку хозяйствующим субъектам в связи с производством и реализацией винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда.

Однако Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий) не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров.

Также внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в соответствии с которыми, в частности:

введена основанная на мировом опыте классификация вин по географическому признаку;

правом производства и оборота вина, произведенного из выращенного на территории Российской Федерации винограда, наделены все категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальных предпринимателей, для которых предусмотрен упрощенный порядок маркировки алкогольной продукции и упрощенный порядок лицензирования;

введено декларирование объемов собранного винограда для производства винодельческой продукции. На основе указанных деклараций составляется расчет потребности сельскохозяйственных

товаропроизводителей в федеральных специальных марках;

предусмотрено формирование и ведение реестра виноградных насаждений.

Кроме того, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в отношении вин и игристых вин (шампанских) с защищенным географическим указанием или наименованием места происхождения предусмотрены пониженные ставки акцизов – 5 руб. за 1 литр с 1 января 2016 года.

Поддержка сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами) отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Осуществление указанных полномочий дополнительно финансируется за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время государственная поддержка развития виноградарства и виноделия осуществляется в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно данной Государственной программе основные мероприятия по государственной поддержке осуществляются в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере сельского хозяйства, в том числе в рамках:

подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками;

подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» на возмещение части затрат по инвестиционным кредитным договорам (договорам займа), заключенным на срок от 2 до 8 лет, на закладку и уход за многолетними насаждениями, включая виноградники, строительство и реконструкцию прививочных комплексов для многолетних насаждений (в том числе виноградников), холодильников для хранения винограда, на строительство, реконструкцию

и модернизацию объектов по производству винодельческой продукции, произведенной из собственного винограда, выращенного на территории Российской Федерации;

подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства на случай утраты (гибели) урожая и посадок виноградников;

подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство селекционно-питомниководческих центров по производству сертифицированного посадочного материала винограда.

В 2015 году уровень государственной поддержки на закладку и уход за виноградниками увеличен – из федерального бюджета выделено 1 015,5 млн руб., что в 3,6 раза больше чем в 2014 году. В 2016 году размер государственной поддержки на закладку и уход за виноградниками составит 2 419,0 млн руб.

II. Текущее состояние отраслей виноградарства и виноделия

1. Основные показатели виноградарства

1.1. Производство винограда

По данным Росстата за 2015 год производство винограда составляет около 0,004% от общего объема произведенной сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении. При этом необходимо учитывать, что основная добавленная стоимость создается на этапе виноделия, когда стоимость килограмма винограда после его переработки возрастает в десятки раз.

Количество сельскохозяйственных организаций, занимающихся производством винограда в Российской Федерации, составляет более 500, из них более 100 организаций являются крупными виноградными хозяйствами с площадью виноградников более 150 га.

Большая часть площадей виноградных насаждений (около 98%) сосредоточена на юге Российской Федерации: в Южном, Северо-Кавказском и Крымском федеральных округах (Рисунок 1). Наибольшие площади

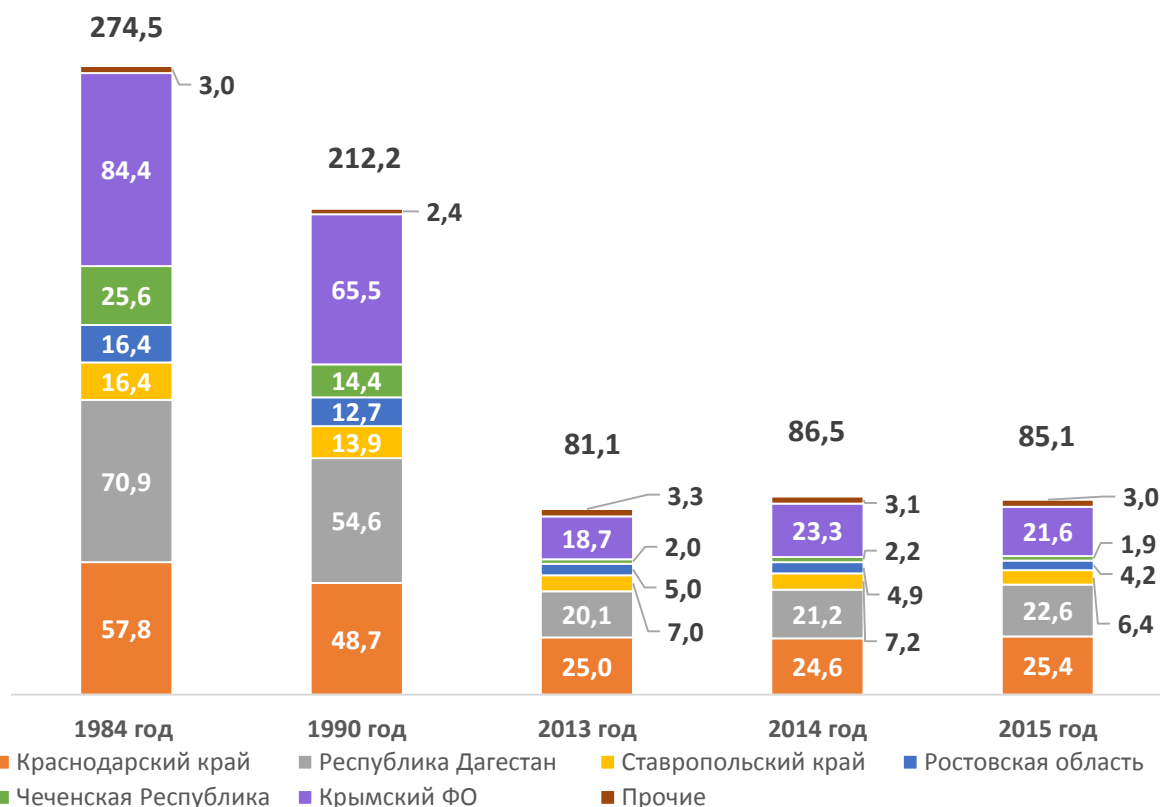
виноградных насаждений сосредоточены на территории города федерального значения Севастополь, Республики Крым, Республики Дагестан, Краснодарского края и Ростовской области, где в совокупности производится около 92% всего винограда в Российской Федерации.

Среди прочих регионов-производителей винограда можно выделить Кабардино-Балкарскую Республику, на территории которой при сравнительно небольших площадях виноградных насаждений, но высокой урожайности валовой сбор винограда приближен к показателям Ростовской области (11,2 тыс. т в 2015 году).

Большой ущерб отрасли был нанесен в 1985-1990 гг. – период проведения в СССР антиалкогольной кампании, когда площадь виноградников снизилась с 190,1 тыс. га до 146,7 тыс. га (на 23%, без виноградников на территории Крымского федерального округа). За последующие 25 лет площадь виноградников в России (с учетом виноградников на территории Крымского федерального округа) сократилась на 60% с 212,2 тыс. га в 1990 году до 85,1 тыс. га в 2015 году. Больше всего площадь виноградников сократилась в Крымском федеральном округе (на 67%) и Республике Дагестан (на 59%).

Рисунок 1

Структура площади виноградных насаждений по субъектам Российской Федерации и Крыму (до 2014 года), тыс. га



Источник: Росстат, Госстат Украины

Валовой сбор винограда за указанный период сократился почти в два раза (на 49%), составив в 2015 году 473,2 тыс. т, против 922,8 тыс. т в 1990 году (Рисунок 2).

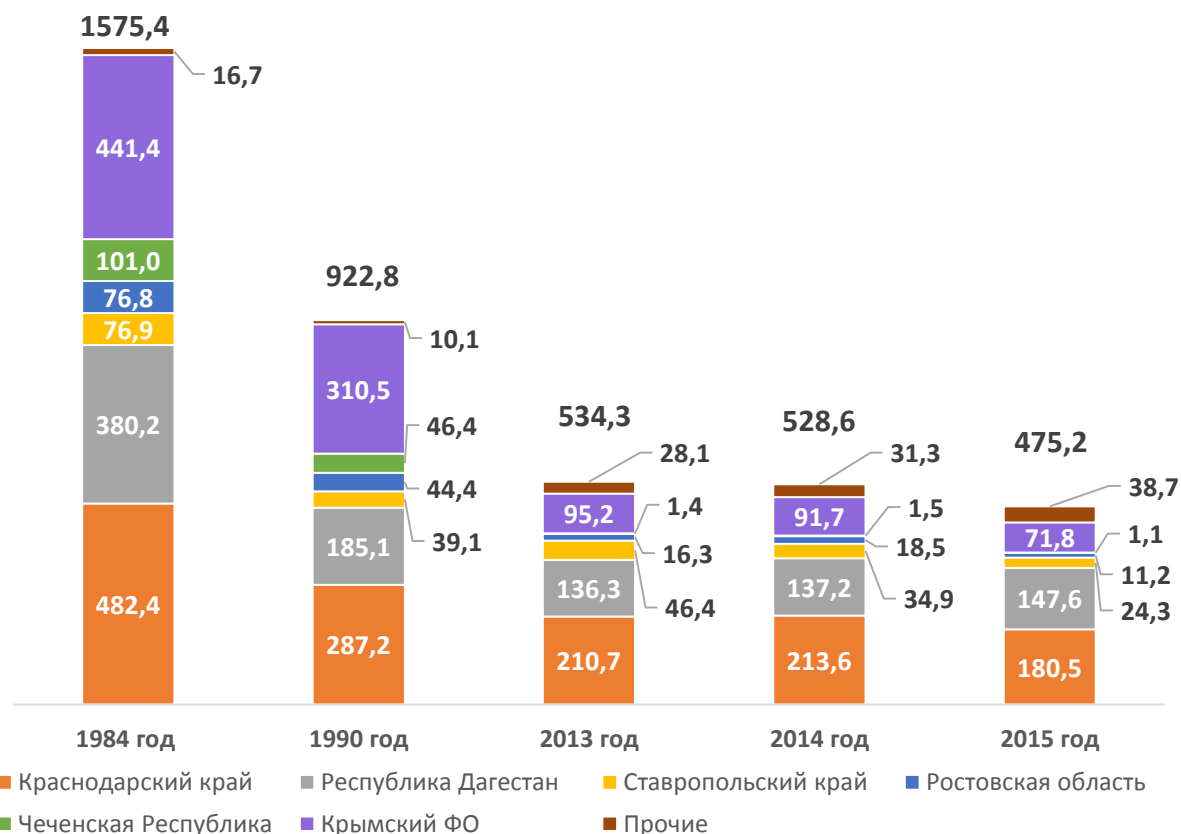
При этом в 1990 году лидером по сбору винограда являлся Крым (310,5 тыс. т в 1990 году против 69,5 тыс. т в 2015 году), а в 2015 году – Краснодарский край (287,2 тыс. т в 1990 году против 178,3 тыс. т в 2015 году).

Наименьшее снижение объемов валового сбора винограда за указанный период среди крупнейших регионов-производителей наблюдается в Республике Дагестан, где в 2015 году было собрано 147,5 тыс. т винограда, что на 25,5% меньше, чем в 1990 году.

Более того, Кабардино-Балкарская Республика увеличила объем производства винограда в 4 раза по сравнению с 1990 годом (с 5,7 тыс. т в 1990 году до 20,7 тыс. т в 2015 году).

Рисунок 2

Структура валового сбора винограда
в субъектах Российской Федерации и Крыму (до 2014 года), тыс. т



Источник: Росстат, Госстат Украины

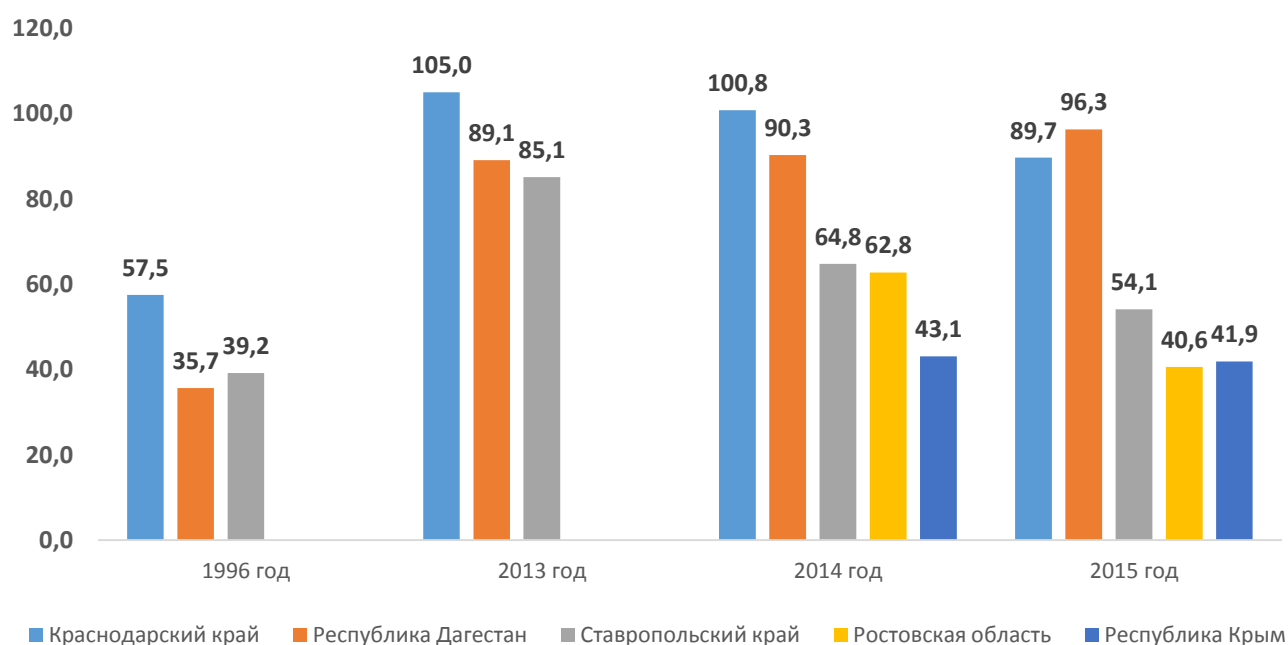
Одной из основных причин значительного сокращения валового сбора винограда в большинстве субъектов Российской Федерации, помимо сокращения площадей виноградных насаждений, является снижение урожайности винограда.

По мнению отраслевых экспертов, снижение урожайности произошло вследствие невыполнения в полной мере агротехнических мероприятий (внесение минеральных удобрений и средств защиты ниже требуемых норм, нарушение сроков техпроцесса, необеспечение достаточного полива и др.), возросшей изреженности, вымерзания продуктивных виноградников, а также значительного возраста основной площади (70%) виноградных насаждений, который составляет более 20 лет.

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации (Краснодарском крае, Республике Дагестан, Ставропольском крае и Ростовской области) произошел рост урожайности винограда за последние 15 лет, однако в последние 2-3 года наблюдается тенденция к ее снижению (Рисунок 3).

Рисунок 3

Средняя урожайность плодоносящих виноградников по федеральным округам Российской Федерации, ц/га



Источник: Росстат

Краснодарский край

В Краснодарском крае расположены основные площади виноградных насаждений (25,4 тыс. га, или 30% от общей площади в 2015 году). При этом по сравнению с 1984 годом площади виноградных насаждений снизились

на 56%.

В 2015 году валовый сбор винограда в Краснодарском крае составил 180,5 тыс. т (38% от общего объема валового сбора винограда в Российской Федерации). Относительно 1984 года валовый сбор винограда снизился на 63%.

Урожайность виноградных насаждений в 2015 году составила 89,7 ц/га (на 19% выше чем в среднем по Российской Федерации).

Примечание: урожайность винограда в Краснодарском крае значительно подвержена климатическим условиям, что объясняет снижение показателя в 2015 году относительно 2014 и 2013 годов, когда часть виноградников пострадала от морозов.

Таблица 1

Ведущие производители винограда Краснодарского края

Наименование предприятия	Площадь виноградных насаждений, га	Средняя урожайность в 2015 году, ц/га
ОАО «Южная»	6034,0	149,2
ООО АФ «Юбилейная»	1641,0	154,3
ООО «Фанагория- Юг»	1394,0	70,0
ООО «Фанагория-Агро»	1244,0	98,5
ООО АФ «Мирный»	1014,0	53,3

Источник: Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края

Республика Дагестан

Площадь виноградных насаждений в Республике Дагестан в 2015 году составила 22,6 тыс. га (27% от общей площади виноградных насаждений в Российской Федерации), по сравнению с 1984 годом площади снизились на 68%.

Валовый сбор винограда в 2015 г. составил 147,6 тыс. т. При этом валовый сбор винограда по сравнению с 1984 годом снизился на 61%. Урожайность виноградных насаждений составила 97,0 ц/га, что на 7,4% больше, чем в 2014 году (90,3 ц/га) (Таблица 2).

Примечание: Вместе с тем, пять крупнейших предприятий - производителей винограда производят 15,4% от общего валового сбора винограда, что свидетельствует о высокой доле мелких виноградарских организаций в Республике Дагестан и наличии большого количества мелких и средних хозяйств.

Ведущие производители винограда Республики Дагестан

Наименование предприятия	Площадь виноградных насаждений, га	Средняя урожайность в 2015 году, ц/га
ООО «ДЗИВ 2»	1594,6	100,0
ООО «ДКК-СТ»	912,0	90,0
ООО «Виноградарь»	770,0	-
МУП А/Ф «Татляр»	577,0	110,0
ЗАО им. Ш. Алиева	531,0	97,2

Источник: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан

Крымский федеральный округ (Республика Крым и город федерального значения Севастополь)

Площадь виноградных насаждений в Крымском федеральном округе в 2015 году составила 21,6 тыс. га (25,4% от общей площади виноградных насаждений в Российской Федерации), по сравнению с 1984 годом площади снизились на 74%.

Валовый сбор винограда в 2015 году составил 71,8 тыс. т. При этом валовый сбор винограда по сравнению с 1984 годом снизился на 84%. Урожайность виноградных насаждений составила 41,9 ц/га, что на 3% меньше, чем в 2014 году (43,1 ц/га).

Примечание: по данным Министерства сельского хозяйства Республики Крым и Департамента сельского хозяйства города Севастополя, в настоящее время 46,6% всех виноградников Крыма заняты лозой старше 20 лет, и только 12% посадок моложе пяти лет.

Всего на пять крупнейших производителей винограда Крымского федерального округа приходится 57,9% общего валового сбора винограда в 2015 году (Таблица 3).

Потенциал отрасли виноградарства в Республике Крым, прежде всего, сохранился в традиционно виноградарских районах: Бахчисарайском (8,0 тыс. га), Симферопольском (9,3 тыс. га), Кировском (5,6 тыс. га), Южного и Восточного побережья Чёрного моря (3,9 тыс. га).

Таблица 3

Ведущие производители винограда
в Крымском федеральном округе

Наименование предприятия	Площадь виноградных насаждений, га	Средняя урожайность в 2015 году, ц/га
Республика Крым		
ФГУП «ПАО «Массандра»	3872,2	41,7
ГУП РК «Агрокомбинат «Виноградный»	1543,6	-
АО «Старокрымский»	1171,7	32,5
ООО «Агрофирма «Заветное»	847,7	4,4
АО «Янтарный»	577,0	18,4
г. Севастополь		
ООО «Качинский +»	1940,3	24,3
ООО «Агрофирма «Золотая Балка»	1432,0	39,3
ООО «СВЗ-АГРО»	646,9	20,9
ГУП «Садовод»	614,1	24,4
АО «С. Перовской»	329,2	21,3

Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Крым и Департамента сельского хозяйства города Севастополя

Ставропольский край

Площадь виноградных насаждений в Ставропольском крае в 2015 году составила 6,4 тыс. га (8% от общей площади виноградных насаждений в Российской Федерации), по сравнению с 1984 г. площади снизились на 61%.

Валовый сбор винограда в 2015 году составил 24,3 тыс. т, что на 76% меньше, чем в 1984 году, когда было собрано 76,9 тыс. т. Урожайность – 54,1 ц/га, что на 19,8% меньше, чем в 2014 году (64,8 ц/га).

Примечание: четыре из пяти крупнейших предприятий Ставропольского края работают по принципу полного цикла производства. Соответственно, в Ставрополье, как и в Крымском федеральном округе и Краснодарском крае, развит сегмент первичного виноделия. На пятерку крупнейших производителей винограда приходится 72,2% от общего валового сбора региона.

Таблица 4

Ведущие производители винограда в Ставропольском крае

Наименование предприятия	Площадь виноградных насаждений, га	Средняя урожайность в 2015 году, ц/га
ЗАО СХП «Виноградное»	597,7	104,2

Наименование предприятия	Площадь виноградных насаждений, га	Средняя урожайность в 2015 году, ц/га
ЗАО «Левокумское»	538,5	18,0
ООО «Вина прикумья 2000»	519,1	98,8
ЗАО «Заря»	507,1	12,5
ЗАО «Левита»	400,2	41,5

Источник: Министерство сельского хозяйства Ставропольского края

Ростовская область

Площадь виноградных насаждений в Ростовской области в 2015 году составила 4,2 тыс. га (5% от общей площади виноградных насаждений в Российской Федерации), по сравнению с 1984 г. площади снизились на 74%.

В 2015 году ввиду сильных заморозков пострадала большая часть виноградников, что обусловило снижения валового сбора винограда, который составил 11,2 тыс. т (на 85% меньше, чем в 1984 году, когда было собрано 76,8 тыс. т). Урожайность виноградников – 40,6 ц/га, что на 35,4% меньше, чем в 2014 году (62,8 ц/га).

Примечание: для Ростовской области, как и для Краснодарского края, характерны суровые зимние условия, глубокое промерзание почвы и возможные повреждения глазков, лоз и корневой системы винограда.

Таблица 5

Ведущие производители винограда Ростовской области

Наименование предприятия	Площадь виноградных насаждений, га	Средняя урожайность в 2015 году, ц/га
ООО "Южно-Цимлянское"	1013,03	11,05
ООО "Мариинский спиртзавод, СОП"	351,20	37,53
ОАО "Янтарное"	262,20	19,21
ООО "Винодельня Ведерниковъ"	149,93	64,85
ООО "Шато Южное"	96,84	95,50

Источник: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

1.2. Материально-техническая база производства винограда

Создание виноградных насаждений требует значительных инвестиций долгосрочного характера, так как от начала подготовки почвы до вступления виноградника в плодоношение требуется не менее 4-5 лет. Период эффективной эксплуатации виноградника составляет в среднем около 50 лет, в привитой культуре с уплотненной посадкой – 25 – 30 лет. Однако при этом

существуют риски природно-климатического характера, которые оказывают непосредственное влияние на данные сроки.

Мировая практика показывает, что применение современной сельскохозяйственной техники многократно увеличивает производительность труда, способствует сокращению потерь и обеспечивает высокий уровень качества производимой продукции, рост урожайности, повышение рентабельности производства.

Вместе с тем, в настоящее время степень износа сельскохозяйственной техники, используемой в виноградарстве, составляет 70-80%, что вызвано низкой платежеспособностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и отсутствием в Российской Федерации производства специализированной техники для виноградарства.

Техническое перевооружение виноградарских хозяйств осуществляется за счет покупки импортной сельскохозяйственной техники, в основном бывшей в употреблении. Учитывая, что стоимость некоторых единиц данной техники составляет 80-250 тыс. евро, а стоимость полного комплекта технических средств составляет более 1 млн евро из расчета на 100 га виноградных насаждений, внедрение высокоэффективных технологий производства доступно только крупным производителям винограда, поддерживаемым государством.

1.3. Внутренний рынок и инфраструктура

Большая часть собираемого в Российской Федерации винограда технических сортов используется для производства винодельческой продукции.

Валовой сбор винограда в 2015 году составил 475,2 тыс. т, в том числе столовых сортов – 111,5 тыс. т, что на 5,71 тыс. тонн меньше чем в предыдущем году, технических сортов – 369,4 тыс. т, что на 47,4 тыс. т меньше показателя прошлого года. Спрос населения на виноград столовых сортов не удовлетворяется в полном объеме отечественной продукцией, при этом срок хранения собираемого винограда невелик, что обуславливает потребность в импорте.

Природно-климатические особенности и неразвитость инфраструктуры хранения не позволяют круглогодично осуществлять поставки винограда на внутренний рынок. Более того, обеспечить рост спроса на столовый виноград весьма затруднительно, так как выращиваемые сорта винограда не удовлетворяют критериям транспортабельности на дальние расстояния и возросшим потребительским требованиям к таким характеристикам ягод,

как форма, размер, отсутствие семян.

Разрозненность и удаленность виноградников от основного рынка сбыта обуславливает необходимость развития специализированной инфраструктуры, которая в настоящее время имеется только в виде специального плодохранилища в Республике Дагестан мощностью 480 тонн.

Средняя цена производителей винограда, реализуемого сельскохозяйственными организациями, в 2011 году составляла 14 919 руб. за тонну, в 2015 году – 22 023 руб. за тонну.

Существуют негативные тренды на рынке сбыта винограда, в том числе ограниченный доступ малым и средним сельскохозяйственным товаропроизводителям к мощностям по переработке винограда, а также подверженная значительным колебаниям цена закупки винограда, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации.

Основной причиной ценового давления на сельхозпроизводителя является крайне монополизированный и чрезвычайно укрупненный сегмент переработки винограда (виноделия), отсутствие здоровой конкуренции.

1.4. Внешняя торговля виноградом

Экспорт винограда из Российской Федерации незначителен. В 2015 году было экспортировано 1,3 тыс. т винограда, из которых около 70% свежего винограда. Импортерами российского винограда являются Украина, Монголия, Республика Абхазия, Азербайджанская Республика, Республика Узбекистан и Республика Таджикистан.

В 2015 году Российская Федерация импортировала 253,5 тыс. т винограда, в том числе 232,9 тыс. т свежего винограда и 20,6 тыс. т. сушеного винограда. Отмечается тенденция снижения импорта винограда, с 2012 года объем импорта винограда сократился на 49%.

Основным поставщиком винограда является Турецкая Республика, импорт из которой составляет 51% от общего объема импорта винограда в Российскую Федерацию. Также виноград в Российскую Федерацию поставляют: Республика Молдова, Республика Чили, Республика Узбекистан, Республика Перу, Арабская Республика Египет, Республика Индия, Китайская Народная Республика, Аргентинская Республика, Исламская Республика Иран, Азербайджанская Республика, Республика Македония.

2. Основные показатели виноделия

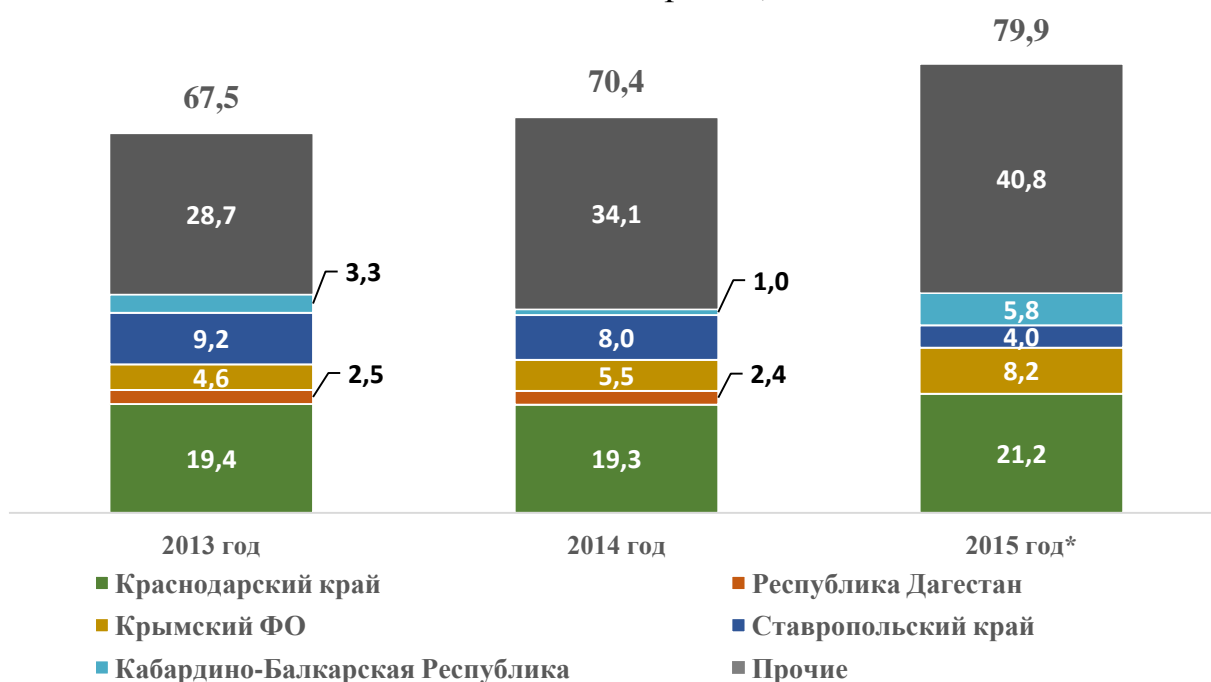
2.1. Производство винодельческой продукции

Производство винодельческой продукции из собственного винограда сосредоточено в Южном, Северо-Кавказском, Крымском федеральных округах. Производство винодельческой продукции из виноматериалов (как отечественных, так и импортных) осуществляется и в других федеральных округах, в основном, в Северо-Западном и Центральном федеральных округах.

За 2014-2015 гг. объем производства винодельческой продукции (включая коньяк) увеличился на 12,2% и составил 87,5 млн дал. При этом на пять крупнейших регионов-производителей винограда в 2015 году приходилось менее половины объемов производства (49%) винодельческой продукции (вино, игристое вино (шампанское), коньяки, винные напитки).

Рисунок 4

Производство винодельческой продукции
в Российской Федерации, млн дал



Источник: Росстат (*предварительные данные, данные по Республике Дагестан скрыты в целях обеспечения конфиденциальности)

Краснодарский край

В 2015 году объем производства винодельческой продукции в Краснодарском крае составил 21,2 млн дал. Собственное сырье для виноделия покрывает только около 40% спроса, недостающий объем компенсируется приобретенными виноматериалами.

В 2015 году на территории Краснодарского края функционировало

37 винодельческих предприятий из 41, имеющего лицензию на производство алкогольной продукции (в 2014 году общее количество имевших лицензию и производивших винодельческую продукцию предприятий составляло 38).

В 2015 г. возобновили выпуск готовой продукции 3 производителя: винзавод «Первомайский» в Анапе, ООО «Запорожское» в Темрюкском районе и Адлерский винзавод), но в то же время 4 предприятия прекратили выпуск продукции.

Таблица 6

Ведущие производители винодельческой продукции
в Краснодарском крае

Наименование предприятия
ОАО АПФ «Фанагория»
ЗАО «Абрау-Дюрсо»
ООО «Кубань-Вино» (Винный холдинг «Ариант»)
ООО «Русский Азов»
ЗАО «Новокубанское»
ООО «Союз-Вино»
РПК «Славянский»
АПК «Мильстрим – ЧВ»

Источник: Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края

Республика Дагестан

В 2015 г. объем производства вина и игристого вина (шампанского) в Республике Дагестан составил 2,7 млн дал, коньяка – 1,2 млн дал, часть собранного винограда перерабатывается в соседних субъектах Северо-Кавказского федерального округа.

Таблица 7

Ведущие производители винодельческой продукции
в Республике Дагестан

Наименование предприятия
ФГУП «Кизлярский коньячный завод»
ОАО «Дербентский коньячный комбинат»
ОАО «Дербентский завод игристых вин»
ОАО «Махачкалинский винзавод»
ООО «Галактика»
ОАО «МКШВ»
ЗАО ВКЗ «Избербашский»
ООО ВКЗ «Кизляр»

Наименование предприятия
ООО НПП «Виски России»
ООО «Кристалл-Каспий»
ООО «Каспийвинпром»
ЗАО «им. Ш. Алиева»
ООО «Дербентский винно-коньячный комбинат»
ОАО ВКЗ «Дербент»
ООО «Ника-С»
ООО «Урари»

Источник: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан

Крымский федеральный округ

В 2015 году объем производства винодельческой продукции в Краснодарском крае составил 8,2 млн дал, в том числе вина – 6,4 млн дал и вина игристого и шампанского 1,1 млн дал.

Производственные показатели текущего состояния отрасли Крымского федерального округа значительно ниже в сравнении с 1984 годом, при этом в 2013 году переработано винограда и произведено вина на 73% меньше, чем в 1984 году.

По состоянию на 1 января 2016 года винодельческая промышленность Республики Крым насчитывала 34 предприятия, из которых функционируют 27, предприятия полного цикла виноделия – 21, предприятия первичной переработки – 9, предприятия вторичной переработки – 4.

В городе Севастополе функционирует 8 винодельческих предприятий, осуществляющих полный цикл виноделия.

Таблица 8

Ведущие производители винодельческой продукции в Крымском федеральном округе

Наименование предприятия
Республика Крым
ФГУП «ПАО «Массандра»
ООО «Вина Ливандии»
ООО «Евпаторийский завод классических вин»
ДП «Крымский Винный Дом»
АО «Крымский винно-коньячный завод «Бахчисарай»
г. Севастополь
ООО «Инкерманский завод марочных вин»
ООО «Агрофирма «Золотая Балка»
ГУП «АО «Севастопольский винодельческий завод»
ООО «Качинский+»
ГУП «Садовод»

Источник: Министерство сельского хозяйства Республики Крым и Департамента сельского хозяйства города Севастополя

Ростовская область

В Ростовской области виноделие сосредоточено на основных 8 винодельческих предприятиях. Мощности винзаводов Ростовской области обеспечены своим виноградом на 50%. Ввиду нехватки ресурсов винзаводы вынуждены закупать сырье в других регионах или в зарубежных государствах.

По результатам 2014 года в Ростовской области было произведено 291 тыс. дал вина столового, а также 790,7 тыс. дал вина игристого и шампанского.

Таблица 9

Ведущие производители винодельческой продукции
в Ростовской области

Наименование предприятия
ОАО «Цимлянские вина»
ООО «Мариинский спиртзавод»
ОАО «Янтарное»
ОАО «Миллеровский винзавод»
ООО «Ростовский комбинат шампанских вин»

Источник: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

Ставропольский край

В 2015 г. объем производства винодельческой продукции (без коньяков) в Ставропольском крае составил 3,9 млн дал, в том числе вина – 3,3 млн дал, вина игристого и шампанского – 0,6 млн дал. Из собственных виноматериалов было произведено 1,7 млн дал винодельческой продукции.

В 2015 году в Ставропольском крае насчитывалось 23 винодельческих завода: предприятия полного цикла виноделия – 5, предприятия первичного цикла – 11, предприятия вторичного цикла – 7.

Таблица 10

Ведущие производители винодельческой продукции
в Ставропольском крае

Наименование предприятия
ЗАО СХП «Виноградное»
ООО «Вина Прикумья 2000»
ООО «Агрофирма Калаусская»
ЗАО «Левокумское»

Наименование предприятия
ЗАО «Заря»
ЗАО «Левокумье»
ОАО АФ «Жемчужина Ставрополя»
ЗАО «Восход»

Источник: Министерство сельского хозяйства Ставропольского края

2.2. Материально-техническая база виноделия

В Российской Федерации существуют винодельческие предприятия различных форм собственности, в том числе государственной и частной.

Большинство винодельческих заводов недозагружены (например, в Краснодарском крае) и имеют значительные свободные мощности ввиду отсутствия сырьевой базы в необходимом объеме. Многие заводы были вынуждены приостановить производство или были закрыты, в основном в Северо-Кавказском федеральном округе.

В то же время государственные предприятия требуют технического перевооружения с заменой морально устаревшего и технически изношенного оборудования.

Также в недостаточной степени развита переработка побочной продукции виноделия (твердые и жидкие отходы), развитие которой невозможно без современного оборудования.

2.3. Внутренний рынок

Винодельческая продукция на потребительском рынке в основном конкурирует с крепкими алкогольными напитками и пивом. Потребление водки и ликероводочных изделий с 1998 г. сократилось практически в 2 раза, при этом потребление винодельческой продукции увеличилось на 70%.

Основная доля винодельческой продукции, по данным Росстата за 2015 год, приходится на вино – 39,9 млн дал или 45,7% и винные напитки – 23,8 млн дал или 27,2%. Вино игристое (шампанское) составляет 18,3%

(16,0 млн дал) от общего объема, коньяки – 8,8% (7,7 млн дал).

В структуре потребления (реализации) вино занимает 49,3% (57,8 млн дал), вино игристое (шампанское) – 21,3% (24,9 млн дал), напитки винные – 19,3% (22,6 млн дал), коньяки – 9,4% (11,0 млн дал).

В среднем в 2015 году цена производителей на вино составила около 760 руб./дал (+12% за год), на вино игристое шампанское – 1 600 руб./дал. (+7% за год).

В розничном сегменте бутылку вина можно было приобрести за 260 руб. Самые высокие цены на вино зафиксированы в субъектах Дальневосточного (ввиду затратной логистики) и Центрального федеральных округов – 310-340 руб. за бутылку, самые низкие – в 190-220 руб. за бутылку.

2.4. Внешняя торговля

В 2015 году Российская Федерация импортировала 20,0 млн дал виноматериалов (35% от общего объема отечественного рынка), а также около 20,0 млн дал виноградного вина, включая вино игристое (шампанское) (26% от общего объема отечественного рынка). В совокупности, в 2015 году объем импорта виноградного вина (включая вино игристое (шампанское) и виноматериал) оценивается в 692,4 млн долл. США.

Основные поставщики: Королевство Испания (32,5% от общего импорта продукции, классифицируемой по товарной позиции 2204 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза), Украина (16,6%), Итальянская Республика (14,5%) и Французская Республика (7,8%).

В 2015 году Российская Федерация значительно увеличила экспорт виноградных вин (включая вино игристое (шампанское) и виноматериал) до 565,3 тыс. дал или 7,2 млн долл. США (в основном за счет экспорта крымского вина в Украину). Основные направления экспорта: Украина (79,1%), Китайская Народная Республика (8,6%), Республика Абхазия (4,2%) и Республика Беларусь (1,6%). Без учета экспорта в Украину потенциальный экспорт оценивается на уровне 51 тыс. дал.

3. Кадровое обеспечение в сфере виноградарства и виноделия

Технологии производства винограда в Российской Федерации предполагают задействование ручного труда в больших количествах, что связано как с низкой обеспеченностью техникой, так и с сохраняющимися традициями организации производства. По данным Союза виноградарей и виноделов России, в настоящее время в виноградарстве занято не менее 86 тыс. человек.

В среднем, при низком уровне механизации в виноградарском хозяйстве на обслуживание 1 га виноградников необходим 1 специалист агроном, в сезон уборки урожая винограда потребность в рабочей силе значительно увеличивается – до 10-30 человек на 1 га в зависимости от плотности посадки винограда. В крупных хозяйствах, где применяется

техника, на обслуживание 100 га виноградников необходимо 20 виноградарей и 2-3 тракториста.

В Краснодарском крае в 2015 году в области виноградарства занято 4,5 тыс. человек, Республике Дагестан – 17,0 тыс. человек. При этом площади виноградников в этих субъектах Российской Федерации сопоставимы. В Ставропольском крае численность работников, занятых в виноградарстве, составляет 3,5 тыс. человек, при том, что площади виноградников в 4 раза меньше, чем в Краснодарском крае.

Эти показатели говорят о неравномерности трудовых затрат на единицу площади виноградников и значительно различающемся уровне механизации.

В виноделии в Краснодарском крае занято 3,4 тыс. человек, в Республике Дагестан – 2,0 тыс. человек, в Ставропольском крае – 2,3 тыс. человек. В первую очередь такой разброс занятости, не сопоставимый с объемами производимой продукции объясняется количеством винодельческих предприятий и их масштабом, так как винодельческий завод – предприятие в большей степени автоматизированное.

Решение социальных проблем работников отрасли, в частности обеспечение жильем сезонных работников, организация достойных условий труда и досуга, повышение престижа деятельности становятся приоритетными направлениями, играющими важную роль в реализации потенциала виноградарской отрасли.

При этом как в виноградарстве, так и в виноделии не хватает высококвалифицированных кадров (в частности агрономов и энологов), присутствует низкий уровень заработной платы (13-25 тыс. руб. в зависимости от субъекта Российской Федерации).

4. Научное обеспечение в сфере виноградарства и виноделия

Научный подход особенно важен на базовой стадии развития виноградарства – выведении высокопродуктивных, устойчивых к болезням сортов винограда и получении очищенного (от вирусных и других заболеваний) посадочного материала. Выведение сортов винограда, имеющих необходимые потребительские и другие важные для отрасли качества – задача генетики и селекции.

Эффективные агротехнологии включают в себя множество характеристик производственного процесса, в частности, предполагают исследование природно-климатических особенностей территории, применение интенсивных сортов, оптимальное минеральное питание, защиту от болезней и вредителей, то есть применяемые агротехнологии фактически

формируют материально-техническую, кадровую и технологическую базу и определяют степень эффективности ведения хозяйства.

Разработкой агротехнологий занимаются крупнейшие научно-исследовательские учреждения Российской Федерации в области виноградарства и виноделия, такие как ФГБНУ «Северо-Кавказский зональный научно-исследовательский институт садоводства и виноградарства», ГБУ РК «Национальный научно-исследовательский институт винограда и вина «Магарач» и другие. Однако, большинство научных достижений не доходит до внедрения в производственный процесс. Основная причина такой ситуации – необходимость в дополнительных материальных затратах на внедрение новых технологий и обучение персонала.

Наука о виноделии – энология – изучает широкий спектр вопросов, связанных с производством винодельческой продукции, а также уходе за ней и ее хранения. В Российской Федерации научными изысканиями в области виноделия занимаются отраслевые научно-исследовательские учреждения, подведомственные ФАНО России: ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия имени Я.И. Потапенко», ФГБНУ «Северо-Кавказский зональный научно-исследовательский институт садоводства и виноградарства», ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт пивоваренной, безалкогольной и винодельческой промышленности», ГБУ РК «Национальный научно-исследовательский институт винограда и вина «Магарач» и иные.

Отраслевые научно-исследовательские учреждения, имея многолетний успешный опыт в области разработки методов и осуществления контроля качества и выявления фальсификатов в винодельческой продукции, могут обеспечить необходимый инструментальный контроль за качеством и подлинностью винодельческой продукции отечественного и зарубежного производства.

5. Селекция и питомниководство

Питомниководческая база виноградарства в Российской Федерации представлена отдельными, в основном, мелкими производителями посадочного материала, большинство которых специализируются на производстве рядовых корнесобственных саженцев. По данным субъектов Российской Федерации в 2015 году отечественной производства саженцев винограда составило приблизительно 3,8 млн штук, из них около

2 млн штук – корнесобственные.

Таким образом, сельскохозяйственные производители зависят от импорта привитых саженцев, а дочерние питомники крупных виноградарских организаций не реализуют посадочный материал сторонним организациям. Также в условиях затрудненного планирования объемов закладки новых виноградников, государственные питомники не могут оценить спрос и обеспечить сбалансированный план работ по выращиванию саженцев необходимых сортов.

Государственные предприятия приобретают посадочный материал у поставщиков по результатам тендера, а виноградные саженцы в питомниках выращивают под заказ (заказ делается на год раньше закупки саженцев – ещё до начала прививочной компании). Поэтому при покупке виноградных саженцев по результатам тендера госпредприятие, в итоге, может рассчитывать только на продукцию, которая осталась после реализации другим частным хозяйствам.

Научным обеспечением развития виноградных питомников занимаются научно-исследовательские учреждения, подведомственные ФАНО России: ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия имени Я.И. Потапенко», ФГБНУ «Северо-Кавказский зональный научно-исследовательский институт садоводства и виноградарства», ГБУ РК «Национальный научно-исследовательский институт винограда и вина «Магарач» и иные.

Сортовой состав винограда, разрешенный для выращивания на территории Российской Федерации, установлен в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию. В нем отсутствует подавляющее большинство возделываемых во всем мире столовых сортов винограда, а для включения их требуются годы испытаний (около 10 лет).

В 2016 году были приняты меры по ускорению и облегчению процесса проведения сортоиспытаний – разрешено проведение испытаний в частных виноградниках на площади в 1 га, что позволит сократить сроки испытаний до 3-4 лет.

Вместе с тем, процедуры получения разрешения на ввоз в Российскую Федерацию каждой отдельной партии импортных саженцев остаются сложными.

В настоящее время в Российской Федерации выращивается подавляющее большинство популярных в мире сортов технического винограда, таких как: Каберне-Совиньон, Пино Нуар, Саперави, Рислинг, Шардоне. Посадочный материал этих сортов завозится в основном из Итальянской Республики, Французской Республики, Королевства Испания,

а также Республики Сербия.

Также имеются отечественные достижения в области селекции технических сортов винограда, такие как Гранатовый, Первенец Магарача, Бастардо Магарача, Саперави северный, Денисовский, Платоновский и другие. К российским автохтонным сортам относятся: Красностоп Золотовский, Варюшкин, Цимлянский черный, Плечистик, Сибирьковский, Кумшацкий, Нарма, Пухляковский и другие.

6. Основные проблемные вопросы в сфере развития виноградарства и виноделия

Анализ текущего состояния виноградарства и виноделия показывает наличие ряда системных проблем, сдерживающих устойчивое отраслевое развитие в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

отсутствие системной государственной поддержки виноградарства и виноделия (на уровне зарубежных стран), способствующей оперативному и адекватному реагированию на современные вызовы и росту предпринимательской активности в отрасли;

неучтенность специфики отраслей виноградарства и виноделия в действующем федеральном законодательстве в области контроля за производством и оборотом алкогольной продукции, включение в предмет регулирования данного законодательства несвойственных ему вопросов виноградарства;

высокий уровень существующей административной нагрузки на бизнес, неразвитость механизмов саморегулирования и кооперации, направленных на стимулирование добросовестной практики осуществления предпринимательской деятельности;

недостаток отечественного винограда для производства винодельческой продукции, высокая зависимость от импорта сырья;

наличие значительной доли виноградных насаждений, вышедших из эксплуатации, требующих рекультивации, а также изреженность плодоносящих виноградников;

практически полное отсутствие питомниководческой базы в виноградарстве и недостаток отечественного посадочного материала винограда при наличии ограничений на ввоз посадочного материала винограда из стран Европейского союза;

затрудненный процесс ввоза на территорию иностранного посадочного материала;

недостаточный уровень селекционной работы по развитию имеющихся

и выведению новых устойчивых к болезням автохтонных сортов винограда;
неразвитость отраслевой инфраструктуры: отсутствие централизованной логистической системы, нехватка мощностей по хранению винограда, высокая энергоёмкость, моральный и технический износ оборудования имеющихся виноградохранилищ;

высокий физический и моральный износ сельскохозяйственной техники и оборудования для виноградарства и виноделия, отсутствие ее отечественного производства, низкая производительность труда;

отсутствие у большинства предприятий лабораторного оборудования для осуществления фитосанитарного мониторинга;

недостаток сетей капельного орошения и водонакопительных сооружений для виноградных насаждений;

несоответствие состояния отечественной научной базы требованиям, предъявляемым современным уровнем отраслевого развития в зарубежных странах, нехватка высококвалифицированных профессиональных кадров;

недостаточный уровень селекционной работы по развитию имеющихся и выведению новых стресс-устойчивых сортов винограда;

неразвитость института винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения, низкий уровень известности новых и практически полное отсутствие уникальных брендов отечественной винодельческой продукции как на рынке Российской Федерации, так и зарубежных стран, а также недостаточное внимание государства к развитию «винного туризма» и гастрономии.

Для субъектов Крымского федерального округа остается не решенным еще ряд проблем, не характерных для других субъектов Российской Федерации, в том числе:

невозможность получения статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя производителями винодельческой продукции из винограда, выращенного и переработанного на территории Российской Федерации (винодельческой продукции с защищенным географическим указанием или наименованием места происхождения), ввиду несовершенства требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, не позволяющих использовать традиционную для производителей Крыма технологию крепления этиловым спиртом;

отсутствие стабильных источников пресной воды в целях проведения мелиоративных мероприятий на виноградниках;

сложность процесса выделения в аренду земель, пригодных для ведения виноградарства, находящихся в государственной собственности;

несоответствие производимой винодельческой продукции действующим в Российской Федерации стандартам и иным документам в области технического регулирования (различные технологии виноделия, химический состав винодельческой продукции).

Указанные негативные тенденции, а также высокие риски природно-климатического характера, являются причинами недостаточного уровня привлечения инвестиций в виноградарство и виноделие.

III. Мировой рынок винограда и вина

В зарубежных странах – ведущих производителях винограда и вина государство оказывает большое внимание поддержке и защите национальных рынков винограда и вина, включая принятие специального законодательства (отличного от регулирования другой алкогольной продукции) либо установления специальных норм в законодательстве о сельском хозяйстве, позволяющих оказывать значительную государственную поддержку.

Поддержка виноградарства и виноделия, как правило, выражается в субсидировании посадок и уходе за виноградом, селекции и омоложения виноградников, дистилляции излишков вина, стимулировании экспорта продукции в другие страны, умеренном протекционизме в отношении импорта. Также в последнее время большое внимание уделяется развитию «винного туризма» и сопутствующих ему направлений: вино и гастрономия, энотерапия (лечение вином), косметические и СПА-услуги.

В 2014 г. общая площадь виноградников в мире составила 7 573 тыс. га (Таблица 11), общее производство винограда достигло 73,67 млн тонн, при средней урожайности 97 ц/га.

Таблица 11

Площадь виноградных насаждений в странах мира, тыс. га

Страны	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Испания	1 082	1 032	1 033	1 037	1 038
Китай	588	633	709	760	799
Франция	804	796	792	793	792
Италия	739	720	713	705	690
Турция	514	508	497	504	502
США	404	413	412	424	425
Аргентина	218	219	222	224	228
Португалия	236	236	233	229	224
Чили	204	206	206	208	211

Страны	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Румыния	191	191	192	192	192
Австралия	171	170	162	157	154
Южная Африка	132	133	135	133	132
Греция	112	110	110	110	110
Германия	102	102	102	102	102
Бразилия	92	90	91	90	89
Российская Федерация	62	63	62	62	87
Всего в мире	7 526	7 497	7 513	7 564	7 573

Источник: Международная организация винограда и вина

По оценке Международной организации винограда и вина, объем пригодного для промышленного использования винограда составил 69,9 млн тонн, из них на переработку было направлено 39,9 млн тонн, в том числе 35,8 млн тонн направлено на производство вина. Всего было получено 2700 млн дал вина, предназначенного непосредственно для потребления и от 280 до 320 млн дал для получения других видов винодельческой продукции. На продажу в свежем виде поступило 24,8 млн тонн винограда.

Таблица 12

Производство винограда в странах мира, тыс. тонн

Страны	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Китай	8 651,7	9 174,8	10 642,5	11 650,0	11 101,5
США	6 791,8	6 455,8	6 830,5	7 834,3	7 047,1
Франция	5 855,5	6 588,9	5 337,1	5 484,7	6 943,3
Италия	7 787,8	7 115,5	6 918,0	8 010,3	6 894,4
Испания	6 119,3	5 695,2	5 331,3	7 646,0	6 231,2
Турция	4 255,0	4 296,4	4 185,1	4 011,6	4 175,4
Чили	2 544,5	2 953,7	3 200,0	3 361,6	2 790,7
Аргентина	2 716,7	3 007,5	2 366,0	2 871,7	2 689,3
Индия	880,7	1 235,0	2 485,4	2 585,3	2 602,0
Иран	2 255,7	2 112,7	2 150,0	2 046,4	2 174,0
Российская Федерация	324,3	412,3,8	266,8	439,1	528,6
Всего в мире	67 001,6	69 132,5	70 028,4	77 677,7	73 673,2

Источник: Международная организация винограда и вина

Таблица 13

Распределение использования винограда по видам продукции в 2014 г.

Страны	Свежий виноград, тыс. тонн	Сушеный виноград, тыс. тонн	Виноградное вино, тыс. дал
Китай	8 467,7	42,0	14 8110

Страны	Свежий виноград, тыс. тонн	Сушеный виноград, тыс. тонн	Виноградное вино, тыс. дал
США	720,9	320,0	29 5480
Франция	44,1	-	61 8750
Италия	1 037,7	-	59 2790
Испания	288,6	0,4	50 6300
Турция	1 890,6	429,5	8160
Чили	757,5	93,0	13 9130
Аргентина	12,5	18,0	20 1370
Индия	2 194,9	33,6	2 290
Иран	1 356,1	160,0	-
Всего в мире	24 767,5	1305,6	357 7500

Источник: Международная организация винограда и вина

В 2015 г., по предварительной оценке, было произведено вина не менее 2 757 млн дал, что выше показателя 2014 г. на 2 %.

Таблица 14

Производство вина в странах мира, млн дал

Страны	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Франция	444	508	415	420	467
Италия	485	428	456	540	447
Испания	354	334	311	453	382
США	209	191	217	236	223
Аргентина	163	155	118	150	152
Австралия	114	112	123	123	120
Южная Африка	93	97	106	110	113
Китай	130	132	135	118	112
Чили	88	105	126	128	105
Германия	69	91	90	84	92
Португалия	71	56	63	63	62
Российская Федерация	67	62	58	51	48
Румыния	33	41	33	51	37
Новая Зеландия	19	24	19	25	32
Греция	30	28	31	33	29
Бразилия	25	35	30	27	27
Венгрия	18	28	18	27	26
Австрия	17	28	21	24	20
Всего в мире	2650	2680	2580	2910	2700

Источник: Международная организация винограда и вина

В 2015 году в странах Европейского союза сохраняется тенденция,

характерная для 15 последних лет. Так, незначительно увеличилось производство вина в Италии – 489 млн дал, Франции – 474 млн дал и Испании – 366 млн дал. Несколько снизилось производство вина в Германии – 88 млн дал.

Производство вина в США составило 221 млн дал, Аргентине – 134 млн дал, Чили – 129 млн дал (рекорд для страны), Австралии – 120 млн дал, Южной Африке – 113 млн дал и Китае – 112 млн дал.

Потребление вина в мире, по предварительным данным, находится в пределах от 2 357 млн дал до 2 488 млн дал.

В 2015 г. соотношение между производством и потреблением вина достаточно сбалансировано. Производство полностью покрывает спрос потребителей, а также производителей бренди, винного уксуса и вермута.

Таблица 15

Потребление вина в странах мира, млн дал

Страны	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
США	280	280	290	300	310
Франция	290	290	290	290	280
Италия	250	230	230	220	200
Германия	200	200	200	200	200
Китай	160	170	180	170	160
Великобритания	130	130	130	130	130
Российская Федерация	120	120	110	100	100
Аргентина	100	100	100	100	100
Испания	110	100	100	100	100
Австралия	50	50	50	50	50
Канада	50	50	50	50	50
Португалия	50	50	50	40	40
Южная Африка	30	40	30	30	40
Всего в мире	2400	2430	2430	2430	2400

Источник: Международная организация винограда и вина

Анализ международной торговли вином показывает, что если в 2000 году 27 % вина реализовывалось за пределами страны-производителя, то в 2014 году этот показатель составил 43 %.

В 2000 году из всего объема экспортируемой винодельческой продукции 65 % составляли бутилированные вина, 30% – вина наливом и 5% – игристые вина. В 2014 году доля бутилированного вина снизилась до 54%, в то время как вина наливом заняли 38% рынка, доля экспорта игристых вин увеличилась до 8%.

Всего в 2014 году экспортировано 1040 млн дал винодельческой продукции на сумму 26 млрд. евро. При этом пять крупнейших экспортеров, к которым относятся Испания, Италия, Франция, Чили и Австралия обеспечивают около 70% от всего объема экспортируемого вина.

Половина импорта винодельческой продукции приходится на шесть основных стран-импортеров: Германия – 152 млн дал, Великобритания – 134 млн дал, США – 107 млн дал, Франция – 65 млн дал, Россия – 47 млн дал и Китай – 46 млн дал. При этом рост импорта в США за последние 4 года составил 10%.

IV. Цели, принципы и задачи государственной политики в области развития виноградарства и виноделия

Государственная политика в области развития виноградарства и виноделия включает систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и направленных на развитие бизнеса, обеспечение наполнения внутреннего рынка качественной продукцией, импортозамещение и наращивание экспортного потенциала.

Целями государственной политики в области развития виноградарства и виноделия на период до 2025 года являются:

создание благоприятных условий для устойчивого развития виноградарства и виноделия;

обеспечение населения качественным виноградом и винодельческой продукцией;

привлечение населения в сельскую местность, повышение эффективности сельского хозяйства;

сохранение уникальных природных и развитие культурных составляющих отрасли виноделия;

сокращение импортной зависимости, снижение присутствия на внутреннем рынке продукции не соответствующей действующим стандартам качества.

Государственная политика в области развития виноградарства и виноделия осуществляется в соответствии со следующими принципами:

комплексное развитие отраслей виноградарства и виноделия на основе их неразрывной связи и обеспечения баланса спроса и предложения;

обеспечение внутренней потребности в винограде столовых и технических сортов, в том числе в виноматериале, произведенном из него;

государственное гарантирование поддержки производителям столовых сортов винограда и виноделам (на этапах от выращивания сырья до получения вина);

развитие добросовестной конкуренции через повышение доверия потребителей к отечественной винодельческой продукции.

Достижение целей государственной политики в области развития виноградарства и виноделия осуществляется путем решения следующих приоритетных задач:

совершенствование нормативной правовой базы в сфере виноградарства и виноделия, направленное на устойчивое развитие виноградарства и виноделия, оптимизацию административного воздействия, повышение инвестиционной привлекательности;

обеспечение существенного увеличения площадей виноградных насаждений;

создание и интенсивное развитие селекционно-генетических центров винограда и питомников, совершенствование сортимента винограда (в первую очередь в отношении автохтонных сортов) с учетом потребности рынка;

совершенствование агротехнологий, повышение урожайности винограда и устойчивости производства;

обновление и модернизация материально-технической базы;

выведение на современный уровень научной базы, подготовка высококвалифицированных специалистов с практическим опытом;

строительство новых и модернизация имеющихся мощностей по хранению столовых сортов винограда и производству винодельческой продукции из технических сортов винограда;

увеличение производства вин с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения, стимулирование их экспорта.

V. Основные направления государственной политики в области развития виноградарства и виноделия

1. В области совершенствования нормативной правовой базы в сфере виноградарства и виноделия, направленного на улучшение инвестиционного климата:

внесение изменений в Федеральный закон «О государственном

регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», направленных на снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющих виноградарство и виноделие, в том числе:

- исключение проведения лицензирующим органом внеплановых выездных проверок виноградников в отношении крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся соискателями лицензии или лицензиатами (получение информации о наличии виноградников исключительно из реестра виноградных насаждений),

- упрощение лицензионных требований к хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения;

- установление норм о том, что лицензия на производство конкретного вида винодельческой продукции разрешает производство продуктов (например, коньячный дистиллят), являющимися промежуточными при производстве готовой продукции, без возможности их реализации третьим лицам.

- разрешение розничной продажи винодельческой продукции, произведенной из собственного винограда, на тематических фестивалях, выставках, ярмарках;

- установление государственной пошлины за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки вина, игристого вина (шампанского) с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, из собственного винограда на уровне, приемлемом для мелкого винодельческого бизнеса;

разработка проекта федерального закона «О развитии виноградарства и виноделия», комплексно регулирующего отраслевые вопросы, с одновременным изъятием норм о виноградарстве и виноделии из Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

внесение изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части снятия запрета на оказание финансовой поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства, осуществляющих производство и (или) реализацию вина, игристого вина (шампанского), произведенных из винограда, произведенного на территории Российской Федерации, а также винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения;

разработка и утверждение стандартов и методик оценки винодельческой продукции на основе международного опыта, в том числе винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения, учитывающих почвенно-климатические и другие особенности территорий произрастания винограда, из которого она произведена;

расширение функций и полномочий саморегулируемых организаций виноградарей и виноделов в сфере отраслевого регулирования, в том числе:

- повышения эффективности осуществления стандартизации и оценки вин;

- проведения оценки эффективности и результатов деятельности виноградарских и винодельческих организаций (ее членов);

- контроля выполнения индикаторов Государственной программы и оперативного информирования Минсельхоза России о ходе реализации плановых мероприятий.

введение требований об указании в маркировке винодельческой продукции страны происхождения винограда, использованного для ее производства;

совершенствование порядка определения закупочных цен на виноград для переработки.

2. В области создания стимулов для существенного увеличения площадей виноградных насаждений и производства винограда:

совершенствование мер государственной поддержки закладки и ухода за виноградниками, а также раскорчевки непродуктивных виноградников с последующей рекультивацией на основе долгосрочных бизнес-планов виноградарей и виноделов, в том числе:

- увеличение субсидий на возмещение затрат на закладку и уход за виноградниками, включая установку шпалеры - до 80 % от затрат;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки (2/3 ставки рефинансирования) по краткосрочным кредитам (займам) и инвестиционным кредитам (займам) на закладку и уход за виноградниками, включая установку шпалеры, закупку техники и оборудования для виноградарства;

- предоставление субсидий на возмещение затрат на проведение работ

по рекультивации выбывших из эксплуатации виноградных насаждений – до 80 % от затрат;

– предоставление субсидии на возмещение затрат на устройство систем капельного орошения - до 30 % от затрат;

– создание условий для получения государственной поддержки организациями, осуществляющими производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием и защищенным местом происхождения товара, на закладку и уход за виноградниками;

– консолидация мер государственной поддержки, позволяющая субъектам Российской Федерации самостоятельно распределять и, при необходимости, перераспределять перечисленные им средства из федерального бюджета на оказание государственной поддержки по установленным органами государственной власти Российской Федерации направлениям субсидий;

сохранение акцизного сбора на вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения на период не менее 5 лет на уровне 5 руб. за литр.

создание единого общедоступного реестра виноградных насаждений и базы данных пригодных земель для выращивания винограда;

высвобождение земель, благоприятных для выращивания винограда, в целях закладки новых площадей виноградных насаждений;

развитие виноградарства и виноделия в субъектах Российской Федерации, не традиционных для возделывания винограда (в том числе Дальний Восток), где отсутствует филлоксеры, а также на песчаных почвах;

расширение использования механизма передачи в аренду пригодных (свободных) для выращивания винограда земель (размером до 30 га), находящихся в государственной собственности, малым и средним виноградарским и винодельческим хозяйствам. При этом необходимо предусмотреть условия аренды, позволяющие хозяйствам осуществлять выкуп этих земель по истечении определенного срока при выполнении определенных обязательств;

разработка типовых бизнес-планов и рекомендаций по ведению бизнеса в виноградарской отрасли, привлечение населения в малое и среднее предпринимательство, направленное на производство авторского вина;

организация консультационной поддержки виноградарей на базе саморегулируемых организаций виноградарей и виноделов и профильных научных организаций.

3. В области создания и интенсивного развития селекционно-генетических центров виноградарства и питомников,

совершенствования сортимента винограда (особенно в отношении автохтонных сортов) с учетом потребности рынка:

расширение существующих питомников с осуществлением их технической и технологической модернизации и создание новых высокотехнологичных питомников в рамках проектов государственно-частного партнерства, в том числе на основе концессионных соглашений, обеспечивающих потребности виноградарей в безвирусном посадочном материале винограда не менее чем на 80%, при доле привитых саженцев не менее 75%;

совершенствование мер государственной поддержки развития питомниководства, в том числе:

– предоставление возмещения части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию селекционно-питомниководческих центров по производству сертифицированного посадочного материала винограда;

– введение для селекционно-питомниководческих центров по производству сертифицированного посадочного материала винограда повышающего коэффициента (3,0) к уровню возмещения затрат на закладку и уход за виноградниками, включая установку шпалеры;

увеличение доли сортов местной селекции, в частности европейских клонов, и автохтонных сортов, наиболее адаптированных к абиотическим и биотическим условиям среды обитания в нестабильных условиях умеренно континентального климата юга Российской Федерации;

обеспечение сохранения и расширения национальных ампелографических коллекций;

создание крупных питомников, обладающих мощной научной селекционной базой;

совершенствование системы проведения испытаний новых сортов винограда для их включения в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, позволив проводить опытные испытания в научно-исследовательских организациях, частных хозяйствах и питомниках на ограниченных территориях в соответствии с требованиями, определяемыми Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

4. В области совершенствования агротехнологий, повышение урожайности винограда и устойчивости производства:

внедрение современных агротехнологий;

обеспечение строительства капельного орошения и водонакопительных сооружений, что позволит добиться двукратного увеличения урожайности;

осуществление исследований в области экологизации технологий

защиты винограда от вредных организмов;

принятие мер по ликвидации проблемы отсутствия стабильных источников пресной воды для мелиоративных предприятий в Крымском федеральном округе.

5. В области модернизации материально-технической базы:

создание материально-технических парков по предоставлению в лизинг и обслуживанию сельскохозяйственной техники и оборудования для виноградарства и виноделия;

предоставление возмещения части прямых понесенных затрат на закупку новой специализированной техники для виноградарства в размере не менее 30% от стоимости техники в соответствии с перечнем, определяемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

предоставление возмещения части затрат на закупку основных средств, технологически связанных с виноградарством и виноделием (техники, оборудования, машин и механизмов);

локализация производства сельскохозяйственной техники для виноградарства на территории Российской Федерации.

6. В области выведения на современный уровень научной базы и подготовки высококвалифицированных специалистов с практическим опытом:

разработка совместно с ФАНО России Программы научного обеспечения развития виноградарства и виноделия в Российской Федерации;

разработка мер по стимулированию проведения научных исследований в области агротехнологий и внедрению достижений на виноградарских и винодельческих предприятиях, в том числе в области экологизации технологий защиты винограда от вредных организмов, селекции;

разработка мер по актуализации учебных программ учебных учреждений с учетом успешного опыта виноградарства и виноделия, включая организацию практических занятий на предприятиях;

разработка мер по совершенствованию материально-технической учебной базы учебных учреждений, в том числе за счет привлечения иностранных специалистов для проведения обучения (повышения квалификации) сотрудников отечественных предприятий;

разработка технологий глубокой переработки побочной продукции виноделия (органических отходов);

обеспечение подготовки квалифицированных специалистов, в первую очередь, следующих специальностей: агроном, механизатор.

7. В области стимулирования строительства новых и модернизация имеющихся мощностей по хранению столовых сортов винограда

и производству винодельческой продукции из технических сортов винограда:

создание «логистической карты» на основе региональных балансов производства и переработки винограда;

обеспечение свободного и недискриминационного доступа виноградарских хозяйств к свободным мощностям по хранению и переработке винограда существующих винодельческих предприятий;

предоставление возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) и инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию холодильников для хранения столового винограда;

предоставление возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов по производству винодельческой продукции, произведенной из собственного винограда, выращенного на территории Российской Федерации.

8. В области увеличения производства высококачественных вин с защищенным географическим указанием и с защищенным наименованием места происхождения, стимулирование их экспорта:

совершенствование нормативной правовой базы в части определения порядка присвоения статуса винодельческой продукции защищенного географического указания и защищенного наименования мест происхождения;

создание единой федеральной базы географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения;

совершенствование нормативно правовой базы в части определения порядка присвоения статуса коллекционных вин, особые требования к которым должны быть установлены саморегулируемой организацией виноградарей и виноделов;

разработка мер по развитию «винного туризма» (энотуризма);

разработка предложений по проведению и участию в международных мероприятиях, направленных на продвижение отечественной винодельческой продукции на мировые рынки, содействие представлению отечественной винодельческой продукции на мировых конкурсах;

облегчение и ускорение процедур возврата акциза и НДС (при экспорте винодельческой продукции).

VI. Этапы и основные механизмы реализации государственной политики в сфере виноградарства и виноделия

Реализация государственной политики в области развития виноградарства и виноделия до 2025 года будет осуществляться в 2 этапа.

Первый этап (2016 – 2020 годы). Основные цели – создать питомниководческую базу, обновить материально-техническую базу, обеспечить принятие мер нормативно-правового характера, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата в сфере виноградарства и виноделия, в том числе:

разработка совместно с отраслевыми экспертами и утверждение «дорожной карты» развития виноградарства и виноделия для каждого субъекта Российской Федерации;

создание мощной питомниководческой базы, развитие и внедрение в производство последних достижений в области селекции;

установление общих принципов государственного регулирования и особенностей регулирования деятельности виноградарских и винодельческих хозяйств (принятие федерального закона «О развитии виноградарства и виноделия»);

совершенствование действующего законодательства Российской Федерации, направленное на снижение административной нагрузки (внесение изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»);

разработка новых эффективных мер и развитие существующих механизмов государственной поддержки виноградарства и виноделия;

актуализация стандартов качества винодельческой продукции на основе международного опыта;

создание и совершенствование основных институтов: реестра виноградных насаждений, базы данных пригодных (свободных) земель для выращивания винограда и др.;

создание стимулов для развития добровольного саморегулирования в сфере виноградарства и виноделия.

Второй этап (2021 – 2025 годы). Основная цель – создание экспортного потенциала Российской Федерации, выведение отечественного виноделия на мировой уровень и полное обеспечение внутренних потребностей в качественном винограде и вине, в том числе:

введение новых мер государственной поддержки направленных на

увеличение производства качественного виноградарской и винодельческой продукции;

обновление материально-технического парка сельскохозяйственной техники для виноградарства и технологического оборудования для виноделия;

увеличение мощностей по переработке винограда;

развитие логистической системы поставок винограда и винодельческой продукции на внутреннем и внешних рынках;

популяризация отечественной винодельческой продукции на приоритетных внешних рынках;

создание виноградарских и винодельческих кластеров;

продвижение авторского виноделия.

Ответственным за координацию и контроль деятельности по реализации настоящей Концепции является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Участниками реализации настоящей Концепции являются Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и саморегулируемые организации виноградарей и виноделов в соответствии с их полномочиями в установленной сфере деятельности.

Организационно-методическую поддержку органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на развитие виноградарства и виноделия, осуществляют Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка.

Для успешной реализации настоящей Концепции необходимо развивать механизмы общественного участия, в том числе взаимодействие с саморегулируемыми организациями виноградарей и виноделов. К основным задачам такого взаимодействия отнесены вопросы оперативного обмена аналитической информацией, предоставления справочных и статистических материалов, рассмотрения проектов нормативных правовых актов и подготовки заключений на них, изучения международного опыта.

VII. Финансовое обеспечение реализации Концепции

Реализация направлений в области развития виноградарства

и виноделия, предусмотренных Концепцией, осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств внебюджетных источников.

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией за счет средств федерального бюджета, должно осуществляться в пределах средств, определяемых федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Реализация основных мер государственной поддержки, предусмотренных Концепцией, осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Реализация мероприятий, предусмотренных Концепцией предусматривает три сценарных варианта: базовый, пессимистичный и оптимальный – составленные на основе прогноза социально-экономического прогноза на 2017-2020 гг., подготовленного Минэкономразвития России.

По предварительным оценкам (расчеты велись исходя из цен 2015 года) реализация мероприятий Концепции в сфере оказания государственной поддержки на период 2016-2025 гг.:

по пессимистичному сценарию потребует 19,7 млрд руб. из федерального бюджета Российской Федерации;

по базовому сценарию потребует 48,7 млрд руб. из федерального бюджета Российской Федерации;

по оптимальному сценарию потребует 87,4 млрд руб. из федерального бюджета Российской Федерации.

Финансово-экономический расчет представлен в Приложении 1.

VIII. Результаты реализации Концепции

Общими для всех сценариев развития событий неизменными эффектами реализации мер Концепции останутся:

повышение инвестиционной привлекательности отраслей виноградарства и виноделия;

повышение уровня конкурентоспособности отечественной винодельческой продукции.

В зависимости от того, по какому сценарию будет развиваться экономика страны, количественные результаты будут различны.

При реализации мероприятий по пессимистичному сценарию к 2025 году предполагается:

обеспечить внутренний рынок отечественными виноматериалами на уровне 60% или 33,8 млн дал;

доведение количества площадей виноградных насаждений до 98,1 тыс. га (при этом площадь плодоносящих виноградников составит не менее 83,7 тыс. га) при средней урожайности винограда 75,3 ц/га и валовом сборе винограда 630,5 тыс. т;

создание питомниководческой базы, обеспечивающей потребность отрасли виноградарства в посадочном материале винограда в объеме 8,0 млн шт. (84% от потребности);

При реализации мероприятий по базовому сценарию к 2025 году предполагается:

обеспечить внутренний рынок отечественными виноматериалами на уровне 93% или 52,6 млн дал;

доведение количества площадей виноградных насаждений до 125,7 тыс. га (при этом площадь плодоносящих виноградников составит не менее 99,2 тыс. га) при средней урожайности винограда 99,0 ц/га и валовом сборе винограда 981,2 тыс. т;

создание питомниководческой базы, полностью обеспечивающей потребность отрасли виноградарства в посадочном материале винограда в объеме 17,7 млн шт.;

При реализации мероприятий по оптимальному сценарию к 2025 году предполагается:

обеспечить внутренний рынок отечественными виноматериалами на уровне 100% или 56,3 млн дал и сформировать потенциал для дополнительных поставок в размере 17,3 млн дал;

доведение количества площадей виноградных насаждений до 153,3 тыс. га (при этом площадь плодоносящих виноградников составит не менее 114,4 тыс. га) при средней урожайности винограда 120,0 ц/га и валовом сборе винограда 1 373,2 тыс. т;

создание питомниководческой базы, обеспечивающей потребность отрасли виноградарства в посадочном материале винограда в объеме 31,2 млн шт. (96% от потребности).